

INDICE

Introduzione a cura di <i>EDOARDO GRISOLIA</i>	Pag.	11
---	------	----

CAPITOLO 1

Inquadramento del Patto di Stabilità e Crescita a livello europeo

a cura di *MARCO NICOLAI*

1. Dai Trattati di Roma al Patto di Stabilità	»	13
• Le regole di bilancio del Trattato di Maastricht	»	16
• Perché avere prezzi stabili?	»	18
• L'importanza di una finanza pubblica sana e le regole di bilancio	»	21
1.1. Il Patto di Stabilità e Crescita	»	26
• Meccanismi di vigilanza e di correzione delle regole del Patto di Stabilità	»	29
• Il dibattito sul Patto di Stabilità e Crescita e la riforma	»	34
• Modifiche al meccanismo preventivo	»	37
• Modifiche ai meccanismi correttivi	»	41
• Gli "altri fattori significativi"	»	41
• La <i>governance</i> del Patto di Stabilità e Crescita	»	43
• Le nuove sfide per il Patto di Stabilità e Crescita	»	43

CAPITOLO 2

I primi Patti di Stabilità Interni (1999-2001)

a cura di *MARCO BERTOCCHI*

1. Il Patto di Stabilità Interno 1999	»	47
• Riferimenti normativi	»	47
• Caratteristiche generali	»	47

1.1. Il Documento di Programmazione economico-finanziaria 1999-2001	Pag.	48
1.2. La nascita del Patto di Stabilità Interno: la Finanziaria 1999	»	49
1.3. Il Patto di Stabilità per gli Enti Locali: il saldo di cassa	»	53
• Il calcolo del concorso alla manovra.....	»	57
• La riduzione del rapporto debito/PIL	»	60
• Il monitoraggio e la forza giuridica del Patto	»	62
1.4. Il Patto di Stabilità per le Regioni a statuto ordinario	»	65
• Il calcolo del saldo finanziario nelle Regioni a statuto ordinario	»	66
• Il sistema di monitoraggio e le sanzioni	»	68
2. Il Patto di Stabilità Interno 2000	»	69
• Riferimenti normativi	»	69
• Caratteristiche generali	»	69
2.1. Il Documento di Programmazione economico-finanziaria 2000-2003	»	70
2.2. Il Patto di Stabilità degli EE.LL. per il 2000: nozioni introduttive	»	70
• Nuova definizione del disavanzo	»	72
• Il calcolo del concorso alla manovra	»	75
• Le novità relative al monitoraggio e la forza giuridica del Patto	»	78
2.3. Il Patto 2000 per le Regioni	»	81
• Il saldo finanziario delle Regioni	»	83
• Il monitoraggio nelle Regioni	»	84
3. Il Patto di Stabilità Interno 2001.....	»	86
• Riferimenti normativi	»	86
• Caratteristiche generali	»	86
3.1. Il Documento di Programmazione economico-finanziaria 2001-2004	»	87
3.2. Il Patto 2001	»	88
• Ridefinizione del metodo di calcolo per il saldo programmatico 2001.....	»	89
• Critiche al Patto di Stabilità 2001	»	92
• Esclusione dal Patto dei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti	»	93
• Monitoraggio e premialità	»	94

3.3. Le novità sul Patto di Stabilità per le Regioni a statuto ordinario	Pag. 96
---	----------------

CAPITOLO 3

Il Patto di Stabilità 2002

a cura di GIUSEPPINA LATELLA

1. Il Patto di Stabilità Interno 2002	» 99
• Riferimenti normativi	» 99
• Caratteristiche generali	» 99
1.1. Il Documento di Programmazione economico-finanziaria 2002-2006	» 100
1.2. Introduzione al Patto 2002: il sistema sanzionatorio per il 2001	» 101
• Gli obiettivi per il 2002	» 105
• Il primo obiettivo: la determinazione del saldo finanziario.....	» 106
• Il secondo obiettivo: porre limiti a impegni e pagamenti correnti	» 109
• Il terzo obiettivo: il miglioramento del saldo per il triennio successivo	» 111
• Il monitoraggio ed il sistema sanzionatorio	» 113
1.3. Il Patto 2002 nelle Regioni a statuto ordinario	» 116

CAPITOLO 4

I Patti di Stabilità 2003 e 2004

a cura di GIUSEPPINA LATELLA

1. Il Patto di Stabilità Interno 2003.....	» 119
• Riferimenti normativi	» 119
• Caratteristiche generali	» 119
1.1. Le previsioni del DPEF 2003-2006	» 120

1.2. Il Patto di Stabilità Interno per gli Enti Locali	Pag.	121
• I riflessi sul mancato rispetto del Patto di Stabilità per il 2002. »		121
• Gli obiettivi per il triennio 2003-2005	»	125
• Le modalità di calcolo per la determinazione del saldo finanziario per gli anni 2003 e 2004	»	127
• Le modalità di calcolo per la determinazione del saldo finanziario per l'anno 2005	»	134
• Le azioni da attuare per il rispetto del Patto di Stabilità per il triennio 2003-2005	»	137
• Il monitoraggio: il ruolo dei revisori dei conti	»	139
• Il sistema sanzionatorio	»	142
1.3. La normativa per le Regioni	»	144
2. Il Patto di Stabilità Interno 2004	»	146
• Riferimenti normativi	»	146
• Caratteristiche generali	»	146
2.1. Il Documento di Programmazione economico-finanziaria	»	147
2.2. Il Patto di Stabilità Interno versione 2004: premessa	»	149
• Obiettivi del Patto di Stabilità Interno per l'anno 2003 e loro verifica.....	»	150
• Il Patto di Stabilità Interno per l'anno 2004: le modifiche alle poste del saldo 2003 e 2004	»	152
• Determinazione dell'obiettivo programmatico per l'anno 2004	»	153
• Il Patto di Stabilità Interno per l'anno 2005	»	154
• Il monitoraggio sul rispetto del Patto	»	154
• I riflessi delle regole del Patto sulle previsioni di bilancio	»	155
2.3. La disciplina per le Regioni	»	156

CAPITOLO 5

Il Patto di Stabilità per gli anni 2005 e 2006

a cura di ONELIO PIGNATTI

1. Il Patto di Stabilità Interno 2005	»	159
• Riferimenti normativi	»	159
• Caratteristiche generali	»	159

1.1. Il DPEF 2005-2008	Pag.	161
1.2. Il Patto di Stabilità 2005	»	162
• Obiettivi del Patto di Stabilità Interno per l'anno 2005	»	166
• Spese soggette alle regole del Patto di Stabilità Interno	»	168
• Calcolo dell'obiettivo programmatico per l'anno 2005	»	170
• Limitazioni in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi	»	171
• Il Patto di Stabilità Interno per gli anni 2006 e 2007	»	173
• La programmazione trimestrale o semestrale dei flussi finanziari	»	174
• Ulteriori considerazioni: i riflessi sulle previsioni di bilancio e le spese dei Comuni "capofila"	»	176
1.3. La normativa 2005 per le Regioni	»	179
2. Il Patto di Stabilità Interno 2006	»	181
• Riferimenti normativi	»	181
• Caratteristiche generali	»	181
2.1. Il quadro di riferimento europeo	»	182
2.2. Il Patto di Stabilità Interno per il periodo 2006-2008	»	183
• Gli enti soggetti ai vincoli del Patto di Stabilità	»	186
• Gli obiettivi della spesa corrente ed il criterio di "virtuosità"	»	188
• La composizione della spesa corrente	»	192
• Gli obiettivi della spesa in conto capitale	»	197
• Gli obiettivi del Patto di Stabilità per gli anni 2007 e 2008 ..	»	202
• Le sanzioni per il mancato rispetto degli obiettivi	»	203
• Il monitoraggio e i controlli degli obiettivi.....	»	205
2.3. Le particolarità della normativa per le Regioni	»	209

CAPITOLO 6

Il Patto per gli anni 2007, 2008 e 2009

a cura di DANIELE VALERIO

1. Il Patto di Stabilità Interno 2007	»	211
• Riferimenti normativi	»	211
• Caratteristiche generali	»	211
1.1. Il DPEF 2007-2011	»	212
1.2. La disciplina del Patto di Stabilità 2007 per gli Enti Locali	»	214

• Modalità attuative	Pag.	215
• Il sistema di monitoraggio del Patto di Stabilità	»	221
• Il mancato rispetto del Patto	»	221
• Altre disposizioni	»	224
1.3. Il Patto di Stabilità Interno per le Regioni per il 2007	»	226
• Il monitoraggio e le sanzioni per le Regioni a statuto ordinario	»	228
2. Il Patto di Stabilità Interno 2008	»	230
• Riferimenti normativi	»	230
• Caratteristiche generali	»	230
2.1. Gli obiettivi programmatici e il DPEF 2008-2011	»	231
2.2. La normativa sul Patto aggiornata alla Finanziaria 2008	»	233
• La normativa coordinata	»	235
• La procedura prevista dalla normativa: il calcolo del miglioramento.....	»	236
• Il secondo passaggio: l'applicazione dell'obiettivo di miglioramento.....	»	239
• Il terzo passaggio: la verifica della coerenza	»	242
• Casi particolari: gli Enti con il saldo di cassa positivo	»	245
• L'imputazione dei trasferimenti statali e regionali	»	246
• Le esclusioni dal calcolo del saldo	»	247
• Il monitoraggio del Patto	»	249
• Disposizioni in merito di Enti commissariati e nuovi Enti.....	»	250
• Il mancato rispetto del Patto	»	251
2.3. Il Patto 2008 per le Regioni	»	253
3. Il Patto di Stabilità Interno 2009	»	254
• Riferimenti normativi	»	254
• Caratteristiche generali	»	254
3.1. Il DPEF 2009-2013	»	255
3.2. La disciplina del Patto di Stabilità 2009 per gli Enti Locali	»	256
• I soggetti passivi della manovra	»	257
• Le modalità attuative	»	258
• I limiti all'indebitamento	»	261
• Il sistema di monitoraggio del Patto di Stabilità	»	262
• Il mancato rispetto del Patto	»	263
• Conclusioni	»	265
3.3. Il Patto di Stabilità Interno per le Regioni per il 2009	»	267

CAPITOLO 7

Il Patto di Stabilità e gli strumenti finanziari

a cura di LUCA BISIO

1. Evoluzione della finanza negli Enti Locali e nelle Regioni	Pag. 271
• Introduzione	» 271
1.1. Dalla finanza derivata alla finanza autonoma	» 272
• Il ruolo della Cassa Depositi e Prestiti	» 276
• Il sistema della Tesoreria unica	» 278
• Le riforme costituzionali	» 281
1.2. Vincoli alla domanda di credito delle Amministrazioni locali	» 282
2. Le tipologie di finanziamento degli Enti Locali	» 285
2.1. La gestione dell'attivo: la cartolarizzazione dei crediti e degli immobili (securitisation)	» 285
• La cartolarizzazione dei crediti	» 287
• La cartolarizzazione degli immobili	» 288
• L'impatto sul bilancio	» 290
2.2. Gli strumenti di finanza classica: i mutui	» 291
• Contratti di mutuo stipulati con la CC.DD.PP.	» 293
• Contratti di mutuo stipulati con Enti diversi dalla CC.DD.PP. ..	» 294
• L'impatto sul bilancio	» 296
2.3. Gli strumenti di finanza derivata: gli Interest Rate Swap	» 297
• L'impatto sul bilancio	» 302
2.4. Gli Strumenti di finanza innovativa	» 303
2.5. I prestiti obbligazionari	» 304
• L'impatto sul bilancio	» 306
2.6. Il leasing	» 307
• Il leasing finanziario	» 308
• Il leasing operativo	» 309
• Il sale and lease back	» 310
• L'impatto sul bilancio	» 312
2.7. Sale and lease-back	» 314
• L'impatto sul bilancio	» 316

2.8. Fondi comuni di investimento immobiliare con apporto pubblico	Pag.	316
• Tipologie di fondi comuni	»	317
• La procedura di gestione del fondo	»	318
• L'impatto sul bilancio	»	319
2.9. Contratti di sponsorizzazione passiva	»	320
• L'impatto sul bilancio	»	323
2.10. La finanza di progetto (project financing)	»	324
• L'impatto sul bilancio	»	327
3. Considerazioni conclusive di sintesi	»	329
3.1. L'analisi delle cartolarizzazioni in funzione del Patto	»	332
3.2. Mutui vs. finanza innovativa per l'acquisto di un immobile	»	339
3.3. Gli altri strumenti	»	343
• Interest rate swap	»	343
• Fondi di investimento immobiliare	»	347
• Lease and sale-back e sponsorizzazioni	»	348

CAPITOLO 8

Patto di Stabilità: fu vera gloria?

a cura di MARCO NICOLAI

1. Riepilogando 10 anni di incostanza	»	353
2. Analisi evolutive e raffronti statistico-quantitativi	»	360
• L'analisi degli Enti soggetti al Patto: evoluzione e dati statistici	»	360
• L'analisi dei riferimenti di calcolo del contributo alla manovra	»	365
• Responsabilità e sanzioni	»	394
3. Patto di Stabilità e federalismo	»	398
4. Conclusioni: critiche e criticità	»	405
5. Le prospettive per il futuro	»	411
RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI	»	415