

<i>Indice figure e tabelle</i>	Pag.	9
<i>Sigle e abbreviazioni principali</i>	»	11
Prefazione di ATTILIO FONTANA	»	13

CAPITOLO 1

Gli obblighi dello Stato verso l'Unione Europea: il Patto di Stabilità e Crescita

di MARCO NICOLAI

1.1. Dai Trattati di Roma al Patto di Stabilità.....	»	15
1.1.1. <i>Il Trattato di Maastricht</i>	»	17
• L'importanza di una finanza pubblica sana e le regole di bilancio	»	19
1.2. Il Patto di Stabilità e Crescita	»	22
1.2.1. <i>Il meccanismo preventivo</i>	»	24
1.2.2. <i>I meccanismi correttivi del Patto di Stabilità e Crescita</i>	»	27
1.3. Analisi del contributo statale alla finanza europea	»	31
1.3.1. <i>L'ambito soggettivo del PSC</i>	»	31
1.3.2. <i>Il calcolo dell'indebitamento netto e del debito</i>	»	34
• Il deficit pubblico.....	»	34
• Il debito pubblico.....	»	39
1.4. Le nuove sfide per il PSC.....	»	44
1.5. Bibliografia	»	46

CAPITOLO 2

Il Patto di Stabilità interno dalla sua introduzione ad oggi

di LUCA BISIO

2.1. Il controllo sulla finanza locale: dal PSC al PSI in un'ottica federalista.....	»	49
--	---	----

2.1.1. <i>La nascita del Patto di Stabilità interno</i>	Pag.	51
2.2. <i>L'evoluzione del PSI</i>	»	54
2.2.1. <i>L'aspetto soggettivo del PSI</i>	»	54
2.2.2. <i>L'aspetto oggettivo del PSI</i>	»	56
• Il momento del rispetto	»	56
• La base di calcolo	»	57
• L'algoritmo di calcolo	»	65
• Il monitoraggio, le sanzioni e le premialità	»	68
2.3. <i>Bibliografia</i>	»	72

CAPITOLO 3

Il Patto di Stabilità interno per il 2010

di LUCA BISIO

3.1. <i>Il contesto economico di riferimento</i>	»	75
3.1.1. <i>Le riforme in atto nel settore pubblico</i>	»	77
3.2. <i>Il Patto di Stabilità interno per gli Enti Locali</i>	»	80
3.2.1. <i>Il rispetto del Patto 2009</i>	»	81
3.2.2. <i>L'aspetto soggettivo del PSI 2010</i>	»	83
3.2.3. <i>Il concorso alla manovra</i>	»	85
• Le poste escluse dal Patto	»	87
• I limiti all'indebitamento	»	90
• Il monitoraggio, le sanzioni e le premialità	»	91
3.3. <i>Il Patto di Stabilità interno per le Regioni</i>	»	94
3.3.1. <i>Il rispetto del Patto 2009</i>	»	94
3.3.2. <i>L'ambito soggettivo</i>	»	95
3.3.3. <i>Il concorso alla manovra</i>	»	96
• Il monitoraggio e le sanzioni	»	99
3.4. <i>Riferimenti normativi</i>	»	100
3.5. <i>Bibliografia</i>	»	100

CAPITOLO 4

Linee evolutive del Patto di Stabilità interno

di MARCO NICOLAI

4.1. <i>Premessa</i>	»	101
4.2. <i>L'impatto del federalismo fiscale</i>	»	102

4.2.1. <i>Federalismo e Patto di Stabilità territoriale</i>	Pag.	104
4.2.2. <i>Premi e sanzioni</i>	»	106
4.2.3. <i>Il federalismo demaniale</i>	»	109
4.2.4. <i>Perequazione infrastrutturale</i>	»	113
4.2.5. <i>L'armonizzazione dei bilanci pubblici</i>	»	114
4.3. PSI: quali regole per una equa ripartizione dell'impegno comunitario?	»	118
4.3.1. <i>L'equilibrio finanziario nei diversi comparti della P.A.</i>	»	118
4.4. Sperequazione del PSI: il sacrificio di molti come alibi per l'irresponsabilità di pochi	»	124
4.4.1. <i>Sperequazione verticale</i>	»	124
• Decreto "Visco-Bersani"	»	130
• Abolizione ICI "prima casa"	»	131
• Riduzione costi della politica.....	»	132
• Riduzione Fondo Ordinario.....	»	132
• Blocco dell'autonomia tributaria	»	133
4.4.2. <i>Sperequazione orizzontale</i>	»	136
4.5. Quali proposte per il futuro?	»	146
4.5.1. <i>La proposta ANCI: Golden Rule</i>	»	147
4.5.2. <i>L'ipotesi iniziale del disegno di legge Azzollini</i>	»	150
4.5.3. <i>D.d.l. Calderoli "Carta delle autonomie locali"</i>	»	151
4.5.4. <i>Il Patto di Stabilità regionale del Friuli-Venezia Giulia</i>	»	153
4.5.5. <i>Una proposta di Patto di Stabilità territoriale: i Certificati di Stabilità</i>	»	158
• Una nuova ripartizione degli obiettivi.....	»	161
• Ripartizione del contributo alla manovra tra gli EE.LL. appartenenti al medesimo territorio regionale	»	163
• I Certificati di Stabilità	»	165
4.6. Conclusioni	»	172
4.7. Riferimenti normativi	»	173
4.8. Bibliografia	»	175

APPENDICE NORMATIVA

Un testo unico di riferimento per il PSI 2010

di DANIELE VALERIO

Il Patto di Stabilità interno – Aspetti generali.....	»	177
---	---	-----

Il Patto di Stabilità interno per gli Enti Locali	Pag. 177
• Ambito soggettivo di riferimento	» 177
• Le società degli Enti Locali.....	» 178
• Concorso alla manovra: modalità di calcolo 2010	» 179
• Concorso alla manovra: poste escluse	» 182
• La riduzione dello stock di debito.....	» 186
• Monitoraggio.....	» 187
• Sanzioni e premialità.....	» 188
D.m. 22 dicembre 2009 – Decreto “premieria” (estratto)	» 192
Il Patto di Stabilità interno per le Regioni e le Province Autonome.....	» 195
• Ambito soggettivo di riferimento	» 195
• Il concorso alla manovra.....	» 195
• Il concorso alla manovra: poste escluse	» 198
• Monitoraggio.....	» 200
• Le sanzioni.....	» 201
Il Patto di Stabilità territoriale	» 203

APPENDICE

La virtuosità e i sistemi premiali nell'evoluzione del PSI*di* **MARCO RUSSO**

Regola di PSI e Sistema premiale	» 205
Anno 1999	» 205
Anno 2000-2001	» 205
Anno 2002.....	» 205
Anno 2003.....	» 206
Anno 2004.....	» 207
Anno 2005.....	» 207
Anno 2006.....	» 208
Anno 2007.....	» 209
Anno 2008.....	» 210

INDICE FIGURE E TABELLE

FIGURE

CAPITOLO 1

Gli obblighi dello Stato verso l'Unione Europea: il Patto di Stabilità e Crescita

Figura 1 – Il meccanismo preventivo del Patto di Stabilità e Crescita	Pag.	26
Figura 2 – I meccanismi correttivi del PSC	»	28
Figura 3 – Le sanzioni del PSC	»	30
Figura 4 – Le premialità del PSC	»	31
Figura 5 – Raffronto tra il sistema di calcolo del debito pubblico definito dall'Eurostat (sulla base del SEC 95) e del debito per la PDE	»	41

CAPITOLO 4

Linee evolutive del Patto di Stabilità interno

Figura 6 – Andamento investimenti fissi lordi delle Amministrazioni Centrali e Locali dal 2000 al 2008 (a valori monetari del 2008)	»	121
Figura 7 – Obiettivo secondo proposta ANCI della "Golden Rule"	»	149
Figura 8 – L'obiettivo di riduzione del Debito nel PST della Regione Friuli-Venezia Giulia	»	156
Figura 9 – Declinazione su base territoriale (regionale) del contributo alla manovra attribuito ai Comparti della P.A.	»	162
Figura 10 – Il sistema delle compensazioni: un esempio di Ente in surplus che ottiene Certificati di Stabilità	»	166
Figura 11 – Il sistema delle compensazioni: un esempio di Ente autorizzato a realizzare un deficit nel primo anno	»	167
Figura 12 – L'iter annuale del Patto Territoriale: proposta di funzionamento del sistema dei CeSt	»	168
Figura 13 – La relazione proposta tra PSI e PST	»	171

TABELLE

CAPITOLO 1

Gli obblighi dello Stato verso l'Unione Europea: il Patto di Stabilità e Crescita

Tabella 1 – Il settore delle Amministrazioni Pubbliche (SEC 95)	»	32
Tabella 2 – L'elenco annuale delle Amministrazioni Pubbliche (S.13)	»	33
Tabella 3 – Estratto dal Conto Economico consolidato delle PP.AA., dati provvisori 2008	»	35
Tabella 4 – Il raccordo Indebitamento netto-Fabbisogno Settore pubblico, dati provvisori 2008	»	37
Tabella 5 – Il debito pubblico trasmesso alla Commissione Europea	»	40
Tabella 6 – Il raccordo tra indebitamento e variazione del debito	»	42

CAPITOLO 2

Il Patto di Stabilità interno dalla sua introduzione ad oggi

Tabella 7 – Enti soggetti al PSC e al PSI (raffronto 1997-2009)	»	55
Tabella 8 – Confronto PSC-PSI sull'evoluzione del momento del rispetto	»	56

Tabella 9 – Le entrate considerate per natura	Pag.	58
Tabella 10 – I criteri di contabilizzazione delle voci considerate.....	»	59
Tabella 11 – Le entrate non considerate i fini del PSI (Regioni 1999-2009).....	»	60
Tabella 12 – Le entrate escluse dal calcolo (EE.LL. 1999-2009).....	»	61
Tabella 13 – Le spese regionali escluse dal PSI	»	62
Tabella 14 – Le spese locali escluse dal PSI	»	63
Tabella 15 – I valori chiave del concorso alla finanza pubblica e loro evoluzione	»	64
Tabella 16 – L’algoritmo di calcolo del PSI (Regioni ed Enti Locali)	»	66
Tabella 17 – Il calcolo del PSI per le Regioni (evoluzione 1999-2009).....	»	66
Tabella 18 – Il calcolo del contributo alla manovra di finanza pubblica (evoluzione 1999-2009 Enti Locali).....	»	67
Tabella 19 – La tempistica del monitoraggio dei diversi Patti	»	67
Tabella 20 – Sanzioni e premialità per il PSC (1997-2009).....	»	69
Tabella 21 – Il sistema sanzionatorio del PSI regionale	»	70
Tabella 22 – Sanzioni e premi per gli EE.LL.	»	71

CAPITOLO 3

Il Patto di Stabilità interno per il 2010

Tabella 23 – Rigidità strutturale e virtuosità.....	»	82
Tabella 24 – L’autonomia finanziaria e i livelli di virtuosità.....	»	82
Tabella 25 – Il calcolo del saldo finanziario secondo il criterio di competenza mista	»	85
Tabella 26 – Il contributo in percentuale alla manovra (Comuni sopra i 5.000 abitanti)	»	86
Tabella 27 – Il contributo in percentuale alla manovra (Province)	»	86

CAPITOLO 4

Linee evolutive del Patto di Stabilità interno

Tabella 28 – Incidenza percentuale sul PIL della spesa pubblica per sottosettore della Pubblica Amministrazione dal 2000 al 2008.....	»	120
Tabella 29 – Incidenza percentuale sul PIL della spesa pubblica in conto capitale per sottosettore della Pubblica Amministrazione dal 2000 al 2008 ...	»	120
Tabella 30 – Incidenza sul PIL della spesa corrente dal 2000 al 2008	»	123
Tabella 31 – Contributo richiesto a Regioni ed EE.LL. alla manovra finanziaria per il periodo 2009-2011	»	125
Tabella 32 – Andamento del deficit di Regioni ed EE.LL. rispetto al totale P.A....	»	126
Tabella 33 – Il peso dei comparti della P.A. nel calcolo della contribuzione alla manovra di finanza pubblica 2009-2011	»	129
Tabella 34 – Calcolo del deficit del comparto Comuni al netto dei tagli derivanti da manovre statali	»	133
Tabella 35 – Efficacia/realizzabilità dell’azione sulle leve operative utili ai fini del PSI.....	»	134